

行政院農業委員會
98 年度施政績效報告

公告日期：99 年 7 月 2 日

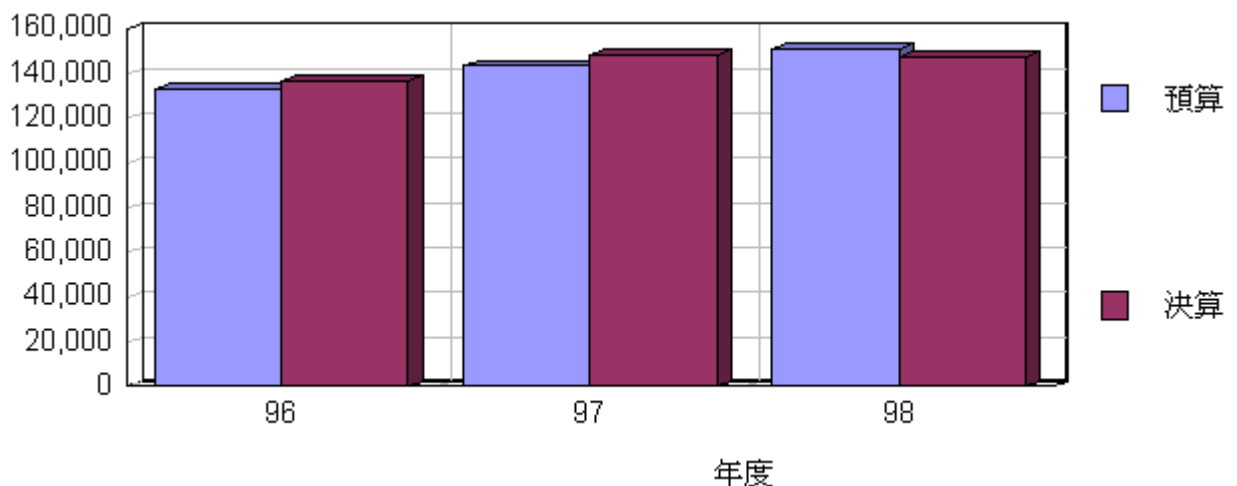
壹、前言

一、本會 98 年度施政主軸由「發展科技農業，打造效率優勢產業」、「建立責任農業，維護健康永續環境」、「強化國際合作，拓展農產外銷」、「推動農地改革，建設富麗新農村」、「強化農民組織，增進農民福利」及「加速農業重建，恢復災區產業機能」等 6 項策略績效目標組成，在各項策略績效目標下，分別訂定衡量指標並戮力執行，藉以評估本會整體組織施政績效。

二、本會為落實推動重要施政，確保計畫執行成效，成立「農業科技審議委員會」、「科技計畫查核小組」及「農業施政計畫績效評估委員會」，督導本會施政計畫之策劃、推動、管理及績效評估。平時定期召開會議，就執行進度及困難問題，督促及協調本會各單位及所屬機關積極推動，亦責由管考單位或聘請專家學者分別組團進行實地查證，查證結果在績效評估委員會議中提報檢討改善。本會 98 年度施政績效就業務構面及內部管理構面總計訂定 41 項衡量指標，由本會各主辦機關（單位）於 98 年 1 月 31 日完成自評作業，經主辦機關（單位）首長（主管）親自核定後，由本會幕僚單位依據燈號評估標準逐項初審，併同 97 年度行政院審核意見之辦理情形，彙編完成並簽奉主任委員核定。

貳、近 3 年機關預算及人力

一、近 3 年預、決算趨勢



預決算單位：百萬元

項目	預決算	96	97	98
普通基金(公務預算)	預算	93,526	104,765	108,228

	決算	92,312	103,970	105,319
特種基金	預算	39,766	38,690	42,761
	決算	44,411	44,553	42,245
合計	預算	133,292	143,455	150,989
	決算	136,723	148,523	147,564

二、預決算趨勢說明

(一) 近 3 年機關預算增減原因重點分析如下：

(1) 普通基金部分 97 年度較 96 年度預算增加，主要是係辦理追加預算 49 億餘元、增列老農津貼等依法律義務支出 84 億餘元等所致。特種基金部分 97 年度較 96 年度預算減少，主要係減列糧政業務及漁業用油補貼計畫等所致。

(2) 普通基金部分 98 年度較 97 年度預算增加，主要係新增辦理「2010 臺北國際花卉博覽會」計畫經費 19.5 億元、增列補助農業發展基金 14 億元等所致。特種基金部分 98 年度較 97 年度預算增加，主要係增列穩定肥料及相關資材供需計畫等所致。

(二) 預、決算落差原因原析：由上表可知本會主管各年度合計之預算執行率（決算占預算之比率），均達 9 成以上，故無預算執行落後之情形。

三、機關實際員額

年度	96	97	98
人事費(單位：千元)	7,611,980	7,625,591	7,386,000
人事費佔決算比例(%)	5.57	5.13	5.01
職員	4,598	4,616	4,638
約聘僱人員	452	392	385
警員	9	9	9
技工工友	3,365	3,368	3,297
合計	8,424	8,385	8,329

* 警員包括警察、法警及駐警；技工工友包括駕駛；約聘僱人員包括駐外雇員。

參、目標達成情形暨投入成本（「★」表示綠燈；「▲」表示黃燈；「●」表示紅燈；「□」表示白燈。「初核」表示部會自行評估結果；「複核」表示行政院評估結果。）

一、業務構面績效

業務構面計有「發展科技農業，打造效率優勢產業」、「建立責任農業，維護健康永續環境」、「強化國際合作，拓展農產外銷」、「推動農地改革，建設富麗新農村」、「強化農民組織，增進農民福利」及「加速農業重建，恢復災區產業機能」等 6 項策略績效目標，共計 31 項衡量指標，其目標達成情形及初評結果如下：

(一) 績效目標：發展科技農業，打造效率優勢產業

1. 衡量指標：農業技術移轉及專利權獲證項數

項目	98 年度
原訂目標值	60
達成度(%)	100
初核結果	★
複核結果	★

績效衡量暨達成情形分析：

1. 本會 98 年度專利取得及技術開發計辦理 103 項技術移轉，超越預定目標。
2. 本項工作極具挑戰性；由於長久以來農業研發成果被視為公共財，均以無償使用，因此農業對於有償的技術移轉時，必須面臨使用者付費移轉技術的心理面及社會面的壓力與阻礙；本會克服重重困難，持續強化使用者付費之觀念，使農業技術授權得以讓農民及業者逐漸接受，技轉案件及權利金收入持續上升。
3. 98 年度技轉收入金額逾 7,138 萬元，成效突出，顯見本會研發成果極為符合產業需求，同時也展露農業產業界邁向知識型產業的新里程。

2. 衡量指標：植物品種權取得項數

項目	98 年度
原訂目標值	15
達成度(%)	100
初核結果	★
複核結果	★

績效衡量暨達成情形分析：

1. 本會 98 年度取得洋香瓜(1 個品種)、番茄(1 個品種)、菊花(3 個品種)、火鶴(1 個品種)、朱槿(4 個品種)、石斛蘭(1 個品種)、台灣一葉蘭(2 個品種)、柑橘(1 個品種)、葡萄(1 個品種)、楊桃(1 個品種)、甘藷(1 個品種)、毛豆(1 個品種)等 18 項植物品種權，超越預定目標。
2. 本項工作甚具挑戰性，由於農業新品種開發係長期性工作，極難預估何時能順利育成新品種，98 年度能如期達成目標且超越目標值，實屬不易；且所育成新品種深受栽培農民肯定，普遍認為必受消費者喜好，極具市場潛力，將可提供消費者更多樣的農產品選擇，及創造更多的經濟效益。
3. 新育成楊桃品種生長勢強，冬期果耐寒，大果等特性，此品種估計可增加楊桃果農年收益 15%；新育成洋香瓜品種具抗白粉病生理小種，成熟果果蒂不易脫落等優良性狀，估計可增加農民栽培洋香瓜 5% 收益。

3. 衡量指標：推廣優良畜禽及水產種原之產值

項目	98 年度
----	-------

原訂目標值	14000
達成度(%)	100
初核結果	★
複核結果	★

績效衡量暨達成情形分析：

- 1.推廣優良種豬 23 頭，種仔豬 360 頭，羊 685 頭，種兔 2,374 頭，小雞 25,130 隻，種鴨 33,462 隻，種鵝 29,476 隻，總產值達 1,131 萬元；評估推廣之畜禽繁衍後代獲致產值 12,422 萬元；另種豬數位化之建置協助產業推廣種豬達 1,127 頭，產值 3,524 萬元，合計 17,077 萬元。
- 2.已完成繁殖水產生物優良種苗，生產及推廣海鱸、石斑魚類、海葵魚仔魚、優質種蝦及 SPF 蝦苗、海膽、象牙鳳螺及優良藻種等餌料生物之產值，合計 1,640 萬元。
- 3.兩項合計 18,717 萬元，超越預定目標。
- 4.種畜禽團隊計畫之推動，開創 3 項提供種畜禽產業應用之技術：建立紅羽土雞基因選種族群、辦理新生仔羊出生登記及血統登錄、台灣水鹿冷凍精液技術之建立及技術移轉。
- 5.完成「海葵魚仔魚之育苗技術」、「象牙鳳螺高密度養殖系統及技術」及「高效能 SPF 白蝦養殖技術」等技術移轉授權案，創造高效率水產養殖產業。

4.衡量指標：屏東農業生物技術園區進駐廠商投資金額

項目	98 年度
原訂目標值	6.02
達成度(%)	100
初核結果	★
複核結果	★

績效衡量暨達成情形分析：

- 1.本園區 98 年度召開 4 次進駐審查會議，共核准 17 家進駐廠商，投資額金額計新台幣 13.59 億元，超越預定目標值 6.02 億元。
- 2.核准進駐廠商中包含 7 家租地自建廠商及 10 家承租第二期標準廠房廠商。相較於 97 年度 5.05 億元投資金額，大幅度成長。

5.衡量指標：推廣旱作管路灌溉之節約用水量

項目	98 年度
原訂目標值	850
達成度(%)	100
初核結果	★
複核結果	▲

績效衡量暨達成情形分析：

- 1.全國各農田水利會推廣施設旱作管路灌溉及蓄水池等設施，共計推廣 1,640 公頃，受益農戶 2,216 戶，保守推估可節約農業灌溉用水 926 萬立方公尺，超越預定目標。

2.計畫執行須深入山區或偏遠地區宣導、現勘、設計、施工及驗收等程序，並協調相關農會、公所克服交通或地緣之不便。

3.結果面績效產出：

(1) 依不同作物及末端灌溉型式略有不同，與傳統溝灌方式比較，平均可較實施前節省用水量約 30%，且平均每公頃每年可減少實施灌溉人力約 60 人日(每日以 8 小時計)，農作物增產率約 36%，作物年收益增加約 75%。

(2) 輔導農民施設兼具灌溉、施肥、施藥等多目標管路灌溉設施，節約農業灌溉用水，降低農業生產成本，提高農業生產競爭能力，增進水土資源有效利用。

(3) 施設後可提高灌溉均勻度，配合實施產期調整提供適時適量灌溉，增產率可達 25% 至 47%，且果實口感與品質亦大幅提升，年增收益可高達 50%至 100%。

4.可節省用水量計算如下：

(1) 作物田間需水量以每次 10 公釐計，採管路灌溉者平均可減少渠道輸水損失約 20% 與田間土壤入滲損失約 15%，作物灌溉期距以每 3 天一次計。

(2) 採溝灌方式之每次灌溉需水量水深 = $10 \text{ 公釐} / (1-20%) / (1-15%) = 14.7 \text{ 公釐}$ 。

(3) 可減省灌溉水量 = $(14.7 - 10) \text{ 公釐} \times 10 \text{ (次/月)} \times 12 \text{ (月)} \times 1,640 \text{ (公頃)} = 926 \text{ 萬立方公尺}$ 。

(二) 績效目標：建立責任農業，維護健康永續環境

1.衡量指標：CAS 驗證產品項數

項目	98 年度
原訂目標值	6000
達成度(%)	100
初核結果	★
複核結果	★

績效衡量暨達成情形分析：

本會持續推動 CAS 台灣優良農產品驗證制度，截至 98 年底已辦理優良肉品、冷凍食品、果蔬汁、食米、醃漬蔬菜、即食餐食、冷藏調理食品、生鮮食用菇、釀造食品、點心食品、蛋品、生鮮截切蔬果、水產品及林產品等 14 大類產品驗證，計有 301 家生產廠(場)生產之 6,056 項產品使用 CAS 標章，超越預訂目標。估計年產值達 430 億元；CAS 標章消費者認知度達 82%，為國人安心選購農產品的重要指標。

2.衡量指標：共同運銷蔬果符合吉園圃驗證比率

項目	98 年度
原訂目標值	12
達成度(%)	100
初核結果	★
複核結果	★

績效衡量暨達成情形分析：

1.輔導吉園圃蔬果於台北、三重及台中批發市場共同運銷量為 72,600 公噸，佔蔬果共同運銷總交易量 543,000 公噸之 13.4%，超越預訂目標。

2.輔導吉園圃蔬菜子母包裝及國產品牌水果共同運銷，平均每公斤交易價格較全場同品項產品約高 3-10 元，漲幅 15-60%。

3.衡量指標：蔬果農藥殘留抽驗合格率

項目	98 年度
原訂目標值	96
達成度(%)	99
初核結果	★
複核結果	▲

績效衡量暨達成情形分析：

1.本年度共抽驗 9,242 件，合格件數 8,754 件，合格率 94.70%，達成率 99%。

2.抽驗件數較 97 年度倍增（按 97 年抽驗 4,499 件），較具全面性及代表性，有效維護消費者食的安全。

4.衡量指標：通過驗證有機農業生產面積

項目	98 年度
原訂目標值	2800
達成度(%)	100
初核結果	★
複核結果	★

績效衡量暨達成情形分析：

1.通過驗證有機農業生產面積累計 2,960 公頃，超越預訂目標。

2.推動有機農業有利環境維護與農地永續經營，並提供消費者安全的農產品。

5.衡量指標：通過產銷履歷驗證之農漁畜產品數量

項目	98 年度
原訂目標值	60
達成度(%)	100
初核結果	★
複核結果	★

績效衡量暨達成情形分析：

1.98 年度產銷履歷驗證通過之農漁畜產品使用標籤數達 800 萬張，遠超出預定目標。

2.98 年通過產銷履歷驗證由 1079 家增加至 1735 家(水產品增加 290 家、畜禽產品增加 140 家、農糧產品增加 126 家)，所有通過驗證之農產品標籤均由驗證機構透過資訊系統管控，確保安全農業發展。

6.衡量指標：良質米生產比率

項目	98 年度
原訂目標值	76
達成度(%)	100
初核結果	★
複核結果	★

績效衡量暨達成情形分析：

- 1.98 年於良種繁殖更新計畫下，共設置良種採種田 2,984 公頃，可供應 20.9 萬公頃稻田更新使用；國內每年稻作面積約 26 萬公頃，推估良質米生產比率為 80.3%，超越預定目標。
- 2.本項工作係整合國內各農業試驗改良場所及 16 縣市政府設置水稻原原種、原種及採種田等三級繁殖體系，生產優良稻種提供農民更新使用。
- 3.透過本項工作，提供大量優良稻種供全國更新使用，有效從生產源頭提高國產米品質。

7.衡量指標：果實蠅平均密度

項目	98 年度
原訂目標值	65
達成度(%)	100
初核結果	★
複核結果	★

績效衡量暨達成情形分析：

辦理全國果實蠅共同防治工作，面積達 12 萬公頃，98 年度果實蠅旬平均密度為 62.1 隻，超越預定目標。除降低果實受害率外，並減少果農施藥 2 次，降低防治成本約 4.8 億，確保重要水果產業之收益。

8.衡量指標：灌溉水質監測合格率

項目	98 年度
原訂目標值	88
達成度(%)	100
初核結果	★
複核結果	★

績效衡量暨達成情形分析：

- 1.全省水利會 98 年度加強灌溉水質監測工作，建置水質監視 2,570 點及水污染源監控 4,680 點，監測總點次 43,804，合格點次 40,628，合格率为 92.75%，超越預定目標。
- 2.輔導水利會積極辦理灌溉水質管理維護工作，確保農作物衛生安全，由於水利會轄區面積達 38 萬公頃，渠道總長約 7 萬公里，且部分灌區各類產業集中分布，廢污水排入河川及渠道，如何維護灌溉水質合於標準，挑戰難度甚高。
- 3.98 年度灌排渠道水質監測計檢驗 16,668 點次；為掌握工廠廢污水排放對灌溉水質影響，檢驗 27,136 點次，經檢測水質發生異常狀況，農田水利會依規定執行後續追蹤作

業，並加強與所管環保單位聯繫，有效掌握灌溉水質改善狀況，建構功能完善之灌溉水質監測網。

4.加強監控稻米污染事件及農田土壤污染事件之灌溉水質監測及追蹤工作。推動跨部會灌溉水質管理維護工作，包括「灌溉渠道污染底泥清除處理業務分工」及「土壤及地下水污染預防與整治推動計畫」。

9.衡量指標：推動綠色造林面積

項目	98 年度
原訂目標值	4250
達成度(%)	93
初核結果	▲
複核結果	▲

績效衡量暨達成情形分析：

1.實際執行平地造林 3,953 公頃，達成度 93%。臺灣土地有限，目標極具挑戰性，推動面積達成度在 90% 以上實屬不易。

2.98 年度平地造林 3,953 公頃，相當於 158 座大安森林公園，或平均每人增加約 1.72 平方公尺之綠地面積。就森林之公益功能來看，可有 58,899.7 公噸二氧化碳吸存量；如以每株樹固碳 5~10 公斤計算，估計固碳 29,647,500~59,295,000 公斤；植物能夠反射太陽輻射，並具有遮蔭及蒸散作用，調節微氣候，舒抑「熱島效應」，尤在都市，預估可降低氣溫 3~5°C。

3.2007 年亞太經濟合作組織會議決議，在 2020 年前要再增加會員體區域森林覆蓋面積達 2,000 萬公頃，臺灣身為地球村之一員，願依據相關公約精神，承擔共同之責任，以追求生態環境之永續發展。

10.衡量指標：整體性治山防災

項目	98 年度
原訂目標值	5.32
達成度(%)	100
初核結果	★
複核結果	▲

績效衡量暨達成情形分析：

1.98 年度辦理土石災害防治、突發性災害治理及工程維護等計 323 件，達成整體性治山防災受益面積 5.43 萬公頃，超越預定目標。

2.推動治山防災加速完成重大土石災害集水區治理，維護山坡地安全，營造優質、安全、生態之集水區環境，達到水土資源保育的目標。

3.推動治山防災工作均經整體調查規劃、考量土砂、環境、生態保育等，將有限經費發揮至最大效益，並結合「治山、防災、保育、永續」四個面向，以達到防災減災之目的，98 年度已將台灣地區集水區整治率提高至 39.6%。

(三) 績效目標：強化國際合作，拓展農產外銷

1. 衡量指標：29 項主力外銷農產品出口值增加金額

項目	98 年度
原訂目標值	100
達成度(%)	98.7
初核結果	★
複核結果	●

績效衡量暨達成情形分析：

1. 原設定目標值應較 97 年度（4 億 3907 萬美元）成長 100 萬美元，即為 4 億 4007 萬美元。其中 98 年度 29 項外銷主力或潛力之農產品出口值 4 億 3,345 萬美元，達成度為 98.7 %。

2 參加國際性專業花卉展，包括日本、英國、德國、越南及中國大陸，共計 9 場次，配合展期辦理花藝表演展示及貿易洽談會，補助金額為 3,768 萬元，累計現場交易金額為 4,500 萬元，預估後續一年交易金額為 6.48 億元，執行績效達 18.4 倍。另蝴蝶蘭因成功爭取可帶介質輸美，並成功開發海運長途儲運技術，98 年出口值達 6,268 萬美元，較 97 年成長 20%。

3. 於日本、中國大陸、韓國、香港、美加、東南亞及澳洲辦理 30 場次「台灣水果節」宣傳促銷活動，核撥經費為 1042.7 萬元，採購金額達 1 億 616 萬元，執行績效達 10.2 倍。

4. 自 97 年 12 月政府開放兩岸海空運直航後，台灣成為距離中國大陸市場最近的國家，也開啓台灣生鮮農產品出口中國大陸的新契機。依據海關統計資料顯示，98 年臺灣生鮮水果出口至中國大陸外銷值為 515.1 萬美元，為 97 年出口值 236.4 萬美元之 2.2 倍；另生鮮蔬菜出口中國大陸 70.9 萬美元，為 97 年出口值 9.1 萬美元之 7.8 倍，顯見兩岸直航後，確有利於臺灣生鮮農產品拓銷中國大陸市場。

5. 日本「臺灣物產館」：位於東京地區設立，迄今營運步入第 4 年，年營業額逐年成長，98 年營業額為新臺幣 8,670 萬元與 97 年比較成長 15.5%，在日本亦逐漸打開臺灣農產品之知名度。

6. 香港「臺灣食品廣場」：93 年 2 月開始營運，目前為 4 家廠商共同經營，年營業額逐年成長，98 年營業額為新臺幣 6,647 萬元，與 97 年比較成長 10.8%。

7. 根據日本農林水產省統計，日本 98 年 1-10 月累計進口毛豆 52,418 公噸、9,265,833 千日圓，其中由我國進口之數量為 20,593 公噸，佔日本總進口量之 39.3%、進口值為 3,932,572 千日圓，佔日本總進口值之 42.4%；另以單價計算，我國毛豆每公斤之外銷價格為 190 日圓。無論進口量、進口值及單價等均為日本市場之第一位。

2. 衡量指標：設置外銷花卉專區面積成長率

項目	98 年度
原訂目標值	10
達成度(%)	100

初核結果	★
複核結果	★

績效衡量暨達成情形分析：

- 1.輔導專區農戶與貿易商契作外銷，98 年外銷專區契作外銷面積為 182 公頃，較 97 年 100 公頃，成長率 82%，超越預定目標。
- 2.輔導臺中縣等 8 縣設置文心蘭、蕙蘭、洋桔梗、火鶴花、多花菊等花卉外銷示範專區，計輔導 12 處、面積 182 公頃，協助產銷設施改善，完成新設溫（網）室 6.5 公頃、自動噴藥、活動遮蔭網等生產設施 13.61 公頃，改善集貨場 2 處及設置冷藏庫 15 坪，提昇切花生產品質及農場作業效率。
- 3.輔導設置新品種示範圃 0.6 公頃，試作新品種達 70 餘品種與辦理示範觀摩會 4 場次，參加人次達 280 餘人次，擇定適地適作與符合外銷市場需求品種達 40 個以上，降低農民引種經濟損失，提昇外銷切花栽培技術與品質。
- 4.輔導辦理火鶴花、馬拉巴栗、文心蘭外銷花卉綜合研討會參加人次 284 人次，藉由產官學共同研討，解決外銷面臨問題及推動 1 處火鶴花專區通過國際品質認證（ISO9001），建立全面品質管制作業。
- 5.98 年專區出口量 2,525 萬餘支(株)，較 97 年 2,163 萬餘支(株)，成長率 17%；98 年專區出口金額 4.78 億元，較去 97 年 3.48 億元，成長率 37%。

3.衡量指標：外銷蔬果符合吉園圃驗證比率

項目	98 年度
原訂目標值	50
達成度(%)	100
初核結果	★
複核結果	★

績效衡量暨達成情形分析：

- 1.輔導外銷供果園 127 班通過吉園圃審查，面積 1,786 公頃，佔外銷供果園登錄面積 3,519 公頃之 50.8%，超越預定目標。
- 2.輔導供果園外銷果品 77,314 公噸，出口值達 110,304 千美元，提升蔬果售價及農民收益。

4.衡量指標：推動農、漁業諮商與國際農業合作

項目	98 年度
原訂目標值	73
達成度(%)	100
初核結果	★
複核結果	★

績效衡量暨達成情形分析：

- 1.積極參與 WTO 談判及雙邊農業諮商 60 場次，爭取農業利益及產業發展空間；漁業方面參與國際漁業諮商會議次數為 64 次，包括參加區域性漁業管理組織會議 33 次、經貿會議 9 次、雙邊會談 4 次、科學類會議 14 次及法規類 4 次。總計 124 項次，超越預定目標。
- 2.參與聯合國「全球種子庫備份保存計畫」簽署協定，為我國農業國際合作與發展再創新頁。
- 3.參與 APEC、APO、APAARI、AARDO、OECD 等國際組織之國際會議計 30 場次，促進我國農業國際化，及提昇農業施政品質及技術。
- 4.在台辦理亞洲生產力組織(APO)農業活動計 7 場、APEC 國際研討會 1 場、APAARI 國際研討會 1 場，對我國農業人才培育及國際化，著有績效，並對我國優質農業國際形象有正面效益。
- 5.主辦及參與雙邊農業合作會議、經貿諮商會議共 9 場次，促進雙邊農業技術合作，並與相關業務單位共同推動我農產品外銷檢疫及品種權保護諮商業務。
- 6.推動農藥殘毒快速檢驗技術、農業生物技術訓練合作，可將我國研發之資材及技術，向鄰近國家推廣。
- 7.辦理亞太地區糧食、食品與健康安全研討會暨專家座談會，邀請美、德、澳、中國大陸、南韓、越南、印尼、新加坡、FAO 駐泰國官員等就前揭主題研擬共識，除提高我國國際能見度外並避免邊緣化。
- 8.不論民間或政府雙方之漁業合作，皆需與合作國家或其民間業者簽訂漁業協定，涉及層面複雜。且近年來入漁費漸增，沿岸國家亦欲發展其本身漁業而緊縮我國入漁機會，甚具挑戰性。
- 9.遠洋漁業乃高度國際化之產業，我遠洋漁船透過合作進入他國海域作業，除拓展我遠洋漁獲產量產值外，並帶動週邊產業，諸如銷售通路業、漁用物資補給業、船舶修造業及其他相關產業之發展，可創造至少約 130 億元之產值；亦增加國人就業機會，支持 2 萬餘人生計。

(四) 績效目標：推動農地改革，建設富麗新農村

1.衡量指標：休閒農場取得許可登記證家數

項目	98 年度
原訂目標值	190
達成度(%)	100
初核結果	★
複核結果	★

績效衡量暨達成情形分析：

- 1.截至 98 年底累計輔導 218 家休閒農場取得休閒農場許可登記證，超越預定目標。
- 2.有助國內休閒農業產業之加速發展。

2.衡量指標：吸引農業休閒旅遊人次

項目	98 年度
----	-------

原訂目標值	1500
達成度(%)	100
初核結果	★
複核結果	★

績效衡量暨達成情形分析：

1.整合已劃定之 67 處休閒農業區、休閒農場及旅遊景點，並依國內外不同客層需求，規劃具特色且全方位之套裝旅遊商品，行銷台灣農村旅遊，98 年度吸引約 1,000 萬旅遊人次。98 年度搭乘娛樂漁船（含賞鯨）出海達 80 萬人次，每年參訪全台 24 處直銷中心及休閒漁港人數約 470 萬人，淡水漁人碼頭(演唱會，促銷等活動)每年參訪人數約 100 萬人，故 98 年預估旅遊人數共計 650 萬人。

98 年森林遊樂區旅遊人次為 368 萬人次，總計 2,018 萬人次，超越預定目標。

2.本計畫案件牽涉全國地方政府，必需加強協調聯繫，並牽涉民意反映意見處理等不可控制影響因素較多，需加以克服。

3.強化農業休閒旅遊產業競爭力，促進城鄉交流。改善漁民作業環境，使漁業能穩定發展，並提供民眾優良觀光遊憩空間，如興達情人碼頭已成功轉型為國內知名之觀光漁港，每年平均吸引約數十萬人次遊客休憩，享受漁港新風情，對當地漁村轉型與漁民收益有明顯助益。

3.衡量指標：推動農業休閒旅遊創造農村就業機會數

項目	98 年度
原訂目標值	6100
達成度(%)	100
初核結果	★
複核結果	★

績效衡量暨達成情形分析：

1.輔導農業增值發展經營休閒農業，推動農業後繼者培育計畫，並協助辦理 98 加速農村再生規劃及建設，提高就業人力需求，98 年度創造農村就業機會 5,369 人次。98 年度透過輔導推動休閒漁業，推廣漁村生態旅遊，及培育年輕人為專業解說員（如賞鯨漁船及海釣船導覽解說員、直銷中心、其他休閒產業增加的就業機會），利用在地人力資源，增加地方就業機會及活絡地方經濟，約提供就業人數約 355 人次。98 年森林旅遊創造農村就業機會 900 人次。總計 6,624 人次，超越預定目標。

2.推動農業多元化發展，促進在地農業產業旅遊商機，帶動農村青年回鄉就業。藉由產業轉型吸引年輕人返回漁村從事休閒漁業及娛樂漁業工作，促進關連性產業發展，創造更多就業機會。

3.在沿岸漁業資源逐漸減少下，透過輔導漁民轉型經營娛樂漁業及陸上休閒漁業等一系列工作推動，增加漁村就業人口，將屬於初級產業之漁業，提升為服務業之休閒漁業，不論在方法上、執行上都充滿了不確定性，極具挑戰性。

4.衡量指標：推動農村社區活化再生

項目	98 年度
原訂目標值	160
達成度(%)	100
初核結果	★
複核結果	★

績效衡量暨達成情形分析：

- 1.98 年度辦理農村再生建設社區數 181 區，超過預定目標。
- 2.配合行政院農村再生措施，加速農村基礎環境改善，落實農村居民由下而上共同參與，營造美麗具特色之社區景觀，塑造農村空間美學及生態永續原則之社區環境。
- 3.98 年度辦理 616 社區農村建設，其中 181 社區已見成效，並輔導 70 重點區(其中 35 個 A+示範社區)，以生活空間改善、環境綠美化等為首要工作；包括有機無毒農村生態、簡易污水生態池、景觀廊道、閒置空間改善、社區週邊道路整修等項目，以整體特色打造幸福農村、找回農村原味。

5.衡量指標：振興漁港機能建設

項目	98 年度
原訂目標值	33
達成度(%)	81
初核結果	▲
複核結果	▲

績效衡量暨達成情形分析：

- 1.98 年度海岸新生及漁業建設計畫計執行完成 22 處漁港基本、公共及休閒設施改善工程，另有 88 處工程正施作中，整體計畫執行達成率為 81%。
- 2.本計畫案件牽涉全國地方政府，必需加強協調聯繫，並牽涉民意反映意見處理及辦理工程變更設計、疏濬棄土處置、物價波動劇烈，廠商投標意願低落等影響因素較多，需加以克服；另 98 年適逢「88」水災，相關人力於災害期間全力投入救災情況下，增加工程執行之難度，極具挑戰性。
- 3.改善漁民作業環境，使漁業能穩定發展，並提供民眾優良觀光遊憩空間，如興達情人碼頭、淡水漁人碼頭已成功轉型為國內知名之觀光漁港，每年平均吸引約數十萬人次遊客休憩，享受漁港新風情，對當地漁村轉型與漁民收益有明顯助益。

6.衡量指標：農地租賃筆數

項目	98 年度
原訂目標值	200
達成度(%)	100
初核結果	★
複核結果	★

績效衡量暨達成情形分析：

本政策已於 98 年 5 月 27 日正式對外宣佈擴大推動辦理，截至 98 年 12 月 31 日止，租賃農地筆數超過 1000 筆，超越預定目標。承租農地總面積達 1,504 公頃，加計農糧署活化休耕地之面積 1,076 公頃，合計面積已達 2,580 公頃。

(五) 績效目標：健全農民組織，增進農民福利

1. 衡量指標：農業教育訓練參訓者之滿意度

項目	98 年度
原訂目標值	87
達成度(%)	100
初核結果	★
複核結果	★

績效衡量暨達成情形分析：

1. 農漁民第二專長訓練，提供農業經營規模過小，不具競爭力之農漁民，協助其農業外職業技能之提升，以利其轉業、兼業及就業。補助 16 縣市辦理，規劃課程由基層需求提出，並以取得技術士職業證照者優先，課程包括中餐烹調班、地方小吃班、西式餐飲班、飲料調配班、食品烘焙班、點心食品。訓練滿意度調查以「辦理訓練課程滿意度」、「場地滿意度」、「對未來工作能力及考照滿意度」三構面共 25 項指標，綜合計算為 92%。本項計畫之執行包括課程規劃、師資選聘、課程修訂、場地擬定與佈置、招訓、開班、督課、滿意度調查等，甚具複雜度及挑戰性。

2. 推動農業人力培育計畫：為培養農業後繼者，辦理農業體驗營、築巢營、大專營、農村夏令營及農業短期職業訓練等共計 125 梯次 3,432 人次，學員滿意度調查回收之有效問卷數共 3,336 份。農業體驗營 95%學員對課程及活動非常滿意及滿意；築巢營 93%學員對課程安排非常滿意及滿意；大專營 91%學員對課程安排非常滿意及滿意；農村夏令營 90%學員對整體活動服務非常滿意及滿意；農業短期職業訓練 92%學員對課程安排非常滿意及滿意。

3. 農業推廣人員訓練：辦理農入生活電影教學研討工作坊教育訓練及研討活動、農推人員輔導產銷班初階課程，辦理 4 場次職能應用說明會、5 班專業職能訓練，以上經問卷調查，平均滿意度 89%。

4. 為瞭解農民農業專業訓練辦理成效及農民意見，98 年度各班別均安排結訓檢討，並以無記名方式調查學員意見，瞭解學員對課程、設備、教材、生活輔導等意見，在整體滿意度方面大部分之學員均表示滿意，滿意度 91.4%。

5. 98 年度辦理船長 12 公尺以上之漁船各級幹部及普通船員訓練計 7,104 人獲頒結業證書，對參訓學員進行訓練環境、課程、師資滿意度調查，抽樣調查人數 4,012 人、滿意人數 3,699 人，滿意度 92.2%。

6. 各訓練職類開班資訊透過雜誌廣告、印製海報等廣為宣導，且為提昇教學效果，積極更新訓練設備、編修教材、充實軟硬體教學設施、教室電腦化及設備維護，並配合行政院

衛生署推動漁民、船員口腔癌防治工作，對學員實施「口腔黏膜健康檢查」服務等均甚具複雜度。

7.為服務偏遠地區漁民，除派員至金門等離島地區辦理訓練外，並積極規畫委託當地或附近之海事水產職校辦理「沿近海漁船船員訓練」，形塑漁船員訓練在地化，提供漁民就近便捷之訓練機會，嘉惠偏遠地區漁民。漁船船員素質參差不齊，在生活管理及訓練成績考核上比較困難，為加強受訓學員管理及確保訓練品質，齊一受委託機構辦理訓練之教務標準，訂定「漁船船員訓練教務規定」、「受訓學員管理規定」、「督導委辦訓練業務要點」，機動性派員前往委辦機構督導考核教學情形，並提供訓練設備及協助委託機構培育訓練師資，以擴大委託學校訓練容量及提昇訓練品質，目標甚具複雜度及挑戰性。

8.98 年度分別至金門及列嶼地區辦理小型漁船(筏)船員基本安全訓練 3 期，共計 192 人參訓，獲金門區漁會感謝函各乙紙。

9.98 年度委託高雄海洋科技大學辦理「漁船幹部船員訓練」，計培育漁船幹部人力資源 2,299 人次；暨分別委託 7 所海事水產職校辦理台灣北部(基隆、台北、桃園、新竹等縣市)、東北部(宜蘭、花蓮等縣市)、東部(花蓮、台東等縣市)、中部(苗栗、臺中、南投、彰化、雲林等縣市)、南部(嘉義、台南、高雄等縣市)、高高屏(高雄、屏東等縣市)及澎湖等地區之沿近海漁船船員訓練，計 5,607 人參加訓練。

10.以往漁民參加各項訓練均須舟車勞頓遠赴高雄參訓，倍極辛苦，自推動委辦計畫後，利用海事水產職校之地緣性及學校優良師資、場地、設備，配合漁民訓練需求，安排就近訓練時程，讓漁民能專心投入漁業工作，節省漁民往返之路程與費用，極具效益。

2.衡量指標：農業推廣輔導人次

項目	98 年度
原訂目標值	60000
達成度(%)	100
初核結果	★
複核結果	★

績效衡量暨達成情形分析：

1.輔導 240 個鄉鎮辦理農村婦女家政班 2,408 班，班員計 59,193 人，運用班會研習課程及方法示範，辦理國產農特產品養生推廣教育、建立人際網絡並提升生活管理能力及家庭生活品質。輔導 17 縣 169 鄉鎮 農會，以綠色資源辦理青少年農業及鄉土作業組 565 組。輔導 15 縣 88 個鄉鎮 118 個農村社區，發展農村特有的人文，共計輔導 65,400 人次，超越預定目標。

2.全方位規劃農村人力素質提升，以創造農村居民福祉。

3.衡量指標：農漁會信用部逾放比

項目	98 年度
原訂目標值	6

達成度(%)	100
初核結果	★
複核結果	▲

績效衡量暨達成情形分析：

- 1.98 年 11 月底全體農漁會信用部逾放比率為 4.70%，達成度超越目標值。
- 2.農漁會信用部因金融市場競爭激烈、經濟景氣低迷、借款人還款能力下跌、擔保品價值縮水等因素，致逾放比率偏高，本項目標因牽涉不可控制因素較多，須加以克服，目標具挑戰性。
- 3.全體農漁會信用部放款品質已有大幅改善。截至 98 年 11 月底執行成果如下：
 - (1) 營運規模擴大：全體農漁會信用部存款 1 兆 4,245 億元，放款 7,219 億元；較 93 年 1 月底分別增加 1,386 億元及 1,599 億元。
 - (2) 風險承擔及獲利能力提高：全體農漁會信用部淨值 952 億元，較 93 年 1 月底增加 190 億元；93、94、95、96 及 97 年度盈餘分別為 21 億元、29 億元、37 億元、45 億元及 38 億元，與 92 年度虧損 17 百萬元相較，已轉虧為盈；98 年 1 至 11 月盈餘 58 億元。
 - (3) 放款品質改善：逾期放款金額 340 億元，逾放比率 4.70%，呆帳覆蓋率（備抵呆帳占逾期放款金額之比率）56.38%；分別較 93 年 1 月底減少 656 億元、13.01 個百分點及增加 36.63 個百分點。

4.衡量指標：加強辦理政策性農業專案貸款

項目	98 年度
原訂目標值	81
達成度(%)	100
初核結果	★
複核結果	★

績效衡量暨達成情形分析：

- 1.98 年度貸放金額約 369 億元，貸放率達 98%（預算額度 350 億元，另因應莫拉克重建融資需求，增加 25 億元貸款額度），超越預定目標。
- 2.推動「專案農貸調整方案」，協助農漁民渡過金融海嘯：98 年度全球面臨金融海嘯引發嚴重景氣衰退，對於經濟相對弱勢之農漁民而言，農業經營及家計生活同時面臨嚴峻考驗。推動「專案農貸調整方案」，以減輕農漁民利息負擔、紓解農漁民家計週轉壓力、配合重大農業政策及加強農業信用保證能量為四大重點工作，推動重要措施包括調降貸款利率 2 碼，減輕近 20 萬農漁民約 5.8 億元利息負擔，另增加消費性貸款額度，提供 16 萬農漁民 155 億元貸款支應其家計週轉所需，且延長借新還舊貸款期限，紓解約 8 千農漁民還款壓力。本方案經提報 98 年 1 月 15 日行政院院會，並獲院長肯定。
- 3.提供專案農貸協助措施，協助本會重大農業政策推動：
 - (1) 97 年底部分地區家禽發生流行性感冒案例，配合修正「提升畜禽產業經營貸款要點」，增列家禽流行性感冒案例紓困類貸款類別，另予調降貸款利率及提高貸款額度，以協助家禽業者渡過經營困境。

配合小地主大佃農為本會促進農地流通及活化農地利用之重大政策，增訂「小地主大佃農貸款要點」，支應大佃農租賃及經營所需資金。

(2) 配合本會推動綠海計畫、擴大造林政策，修正「造林貸款要點」，將平地造林納入貸款用途適用範圍。

(3) 因應全球暖化危機，節能減碳為各部會積極推動之無悔策略，新增「農業節能減碳貸款要點」，鼓勵農漁民購置農業生產節能減碳相關設備。

(4) 配合本會推動安全優良農產品認證政策，修正「農業產銷班貸款要點」，增訂取得吉園圃安全蔬果標章或優良農產品標章者所適用貸款額度提高、寬緩期延長等優惠規定。

(5) 配合促進國內有機農業發展、提升國產花卉競爭力等重要政策，修正「輔導農糧業經營貸款要點」，新增有機農糧產品及花卉經營貸款用途，協助有機農糧產品經營者改善產銷設施及花卉業者引入高效率生產體系，提高經營效率。

(六) 績效目標：加速農業重建，恢復災區產業機能

1. 衡量指標：養殖漁業重建

項目	98 年度
原訂目標值	30
達成度(%)	92.93
初核結果	▲
複核結果	▲

績效衡量暨達成情形分析：

1. 98 年度內陸養殖生產量為 24 萬 1,180 公噸、海面養殖生產量為 3 萬 7,600 公噸，合計 27 萬 8,780 公噸，達成度 92.93%。

2. 協助災區魚塭清淤或客土約 676.4 公噸。補助災區魚塭復養魚苗，屏東地區受益面積約 1,000 公頃，一般災區約 1,500 公頃。協助受災養殖漁民主動提供私人魚塭堆置污泥之後續處理工作。

2. 衡量指標：莫拉克颱風農業天然災害救助

項目	98 年度
原訂目標值	99
達成度(%)	100
初核結果	★
複核結果	★

績效衡量暨達成情形分析：

1. 截至 98 年 12 月 31 日止，莫拉克颱風災害經勘查合格戶數計 20 萬 2,166 戶，本會已全數撥付，達成度 100%，計核發救助款 53 億 1,961 萬元。

2. 減輕受災農漁民災損負擔，協助儘速復耕、復建，恢復正常農漁業生產。

- 3.莫拉克颱風災害造成農業災損嚴重，積極聯繫相關機關儘速勘災，於確認災情 24 小時內完成公告救助地區並即傳真受災縣（市）及相關機關迅速救災，自 8 月 9 日起陸續公告高雄縣等 14 縣（市）為辦理現金救助地區，並積極協調農林漁牧各單位及地方政府加速辦理救助工作。
- 4.鑒於災情嚴重且災區遼闊，部分地區道路交通中斷、家園積水或污泥堆積急需處理、另地安置或其他不可抗力因素，農漁民無法依規定提出申請者，規劃從寬、從速、從簡原則以全力動員救助農業災損，包括申請期限從寬認定，救助案件從速勘查，流失與埋沒嚴重地區勘查、抽查合併辦理簡化作業程序，申撥案隨到隨審隨撥，救助金逕撥鄉鎮公所公庫，轉撥入受災農漁民帳戶等措施。受益農漁戶數 20 萬 2,166 戶。
- 5.在 8 月底前規劃執行 24 小時服務人員值班，接聽 0800-071-688 免付費專線電話(晚間 20 時下班後轉接手機)，隨時服務解答農漁民朋友及社會民眾的詢問。
- 6.積極協助透過相關媒體廣宣讓受災農漁民獲悉相關資訊，適時發布新聞，並製作救助相關問答登載於農委會網站及提供農委會 24 小時服務人員即時回答民眾疑慮。總計處理電視 13 則、廣播 5 則、報紙 7 則及雜誌 1 則，印製發送宣導摺頁 71,000 份，宣導農業災害救助或復建協助措施。
- 7.研提「莫拉克颱風災害農業天然災害救助計畫」及「農田、魚塢、漁船（筏）舢舨受災救助計畫」，編列特別預算協助農漁民加速重建步伐。
- 8.爭取受災農民獲得社會保險優惠照顧。積極洽商內政部將領取本會農業天然災害救助金或產業輔導專案補助者，納入「莫拉克颱風受災農民健康保險及國民年金保險被保險人保險費補助辦法」照顧對象，以享農保保險費免繳 6 個月，由政府全額補助。
- 9.主動函建請農保主管機關內政部參照農地被徵收繼續加保 3 年之規定，同意莫拉克颱風受災農地流失、埋沒等，無農地或無法繼續從事耕種之受災農民，給予農保資格續保 3 年之保障，加強保障受災農民農保權益。
- 10.爭取財團法人賑災基金會同意以莫拉克颱風民間善款 5.4 億餘元，協助農委會加發專案措施補助對象農漁民慰助金。

二、內部管理構面績效

內部管理構面計有「人力面向」、「經費面向」、「電子化政府」及「促進民間參與公共建設」等 4 個面向，共計 10 項衡量指標，其目標達成情形及初評結果如下：

（一）人力面向績效

1.績效目標：提升公務人力素質，建構優質行政團隊

(1)衡量指標：推動績效管理制度

項目	98 年度
原訂目標值	1
達成度(%)	100

初核結果	★
複核結果	★

績效衡量暨達成情形分析：

- 1.實施績效評核與管理制度。
- 2.本會為期透過績效管理制度鼓勵內部單位透過強化流程、顧客服務及員工學習與成長等管理策略，提升業務績效及施政品質，規劃辦理本會績效管理實施計畫。
- 3.本案經研議，採各單位共通性績效管理指標，評核結果作為年終考績之參據為規劃原則。
- 4.為研訂本（98）年度績效管理實施計畫，經於 98 年 3 月 25 日及 98 年 5 月 5 日二度邀集本會各單位人員研商計畫內容，決議如下：業務單位及行政單位分開評比，績效評核成績評定方式仍採序位法、請主任秘書召集技監參事組成初評小組評審，績效評核指標項目表修正為 6 項：（1）公文依限辦結率(2)達到公務人員每人每年最低學習時數人數比率(3)業務簡化案例(4)業務創新案例(5)重大政策執行、法規研修案例(6)特殊評價。
- 5.評核成績運用：各單位年度績效評核成績，作為各單位年終考績及獎勵參考。績優者，並核發獎牌，以資鼓勵。
- 6.本會所屬各機關得參照本計畫實施績效管理，其適用對象、績效評核指標項目、成績評定及獎勵方式等，由各機關自行訂定。
- 7.98 年度評核如下：依據各單位提供之資料彙整，由初評小組委員審議，排定序位。彙總統計所有績效評核指標項目之序位，完成總成績評核，復於 98 年 12 月 24 日召開 98 年第 8 次考績委員會，確定名次，簽陳本會主任委員核定。
- 8.評核結果除作為各單位考績甲等人數比例分配參據外，並核發獎牌，確實作為管理之依據，當能有效達到提升業務績效及施政品質之計畫目標。

(2)衡量指標：機關年度預算員額增減率

項目	98 年度
原訂目標值	2
達成度(%)	100
初核結果	★
複核結果	★

績效衡量暨達成情形分析：

查行政院於 98 年 2 月 6 日院授人力字第 0980060717 號函核定，本會 98 年度預算員額職員 4,617 人、駐警 9 人、工友 372 人、技工 2,707 人、駕駛 224 人、聘用 165 人、約僱 225 人，合計 8,319 人。與 97 年預算員職員 4,621 人、駐警 9 人、工友 403 人、技工 2,917 人、駕駛 239 人、聘用 185 人、約僱 243 人，合計 8,617 人，共計減少 298 人，員額控管百分比為 3.46%，超越目標值。

(3)衡量指標：依法足額進用身心障礙人員及原住民人數

項目	98 年度
----	-------

原訂目標值	1
達成度(%)	87
初核結果	▲
複核結果	▲

績效衡量暨達成情形分析：

- 1.身心障礙部分：本會 98 年 8 月、11 月、12 月均有不足額進用身心障礙者 1 名之情形。
- 2.原住民部分：本會 98 年度均足額進用原住民。

(4)衡量指標：推動終身學習

項目	98 年度
原訂目標值	2
達成度(%)	100
初核結果	★
複核結果	★

績效衡量暨達成情形分析：

- 1.本會及所屬機關之公務人員，98 年平均學習時數為 69.11 小時，已超過平均學習時數超過最低 40 小時時數規定。
- 2.將組織學習擴散至所屬機關或辦理願景共識營、標竿學習，持續深化組織學習：A 本會與所屬機關分別篩選績效卓著之公部門人事單位及私部門管理經營策略之機關團體，為標竿學對象，98 年度分別至經濟部水利署北區水資源局、後慈湖文化園區辦理、台南縣奇美博物館及台南縣後壁鄉無米樂社區進行標竿學習，共計 4 場。B 訂定訂有「98 年人文素養自然美學與生物多樣性觀摩學習實施計畫」，配合本會業務至所屬林務局新竹林區管理處東眼山國家森林遊樂區自然教育中心舉辦組織學習活動，計 4 梯次共 264 人參加。
- 3.依「行政院及所屬各機關公務人員數位學習推動方案」達到下列其中 3 項標準：配合政策，本會訂定「本會及所屬機關推動公務人員數位學習實施計畫」，達成情形如下：A.運用政策性訓練主管機關所提供之政策性訓練數位課程、B.營造優質數位學習環境、C.本會及所屬機關內公務人員平均數位學習時數達 17.80 小時，遠超過行政院規定之 5 小時之標準、D.薦送屬員參加數位學習課程，數位學習專案研習班，所獲分配名額 11 名參訓率 100%。E.依規定進行數位教材資訊通報及上傳認識禽流感及其防範措施、認識口蹄疫、認識藥物殘留、山羊人工授精、山羊品種介紹、山羊胚移置技術等 6 筆開課資訊。

(5)衡量指標：各主管機關於人事局人事資料考核系統抽查員工待遇資料正確率

項目	98 年度
原訂目標值	100
達成度(%)	100
初核結果	▲
複核結果	★

績效衡量暨達成情形分析：

98 年 1 月至 98 年 12 月於人事局人事資料考核系統自行抽查主管機關及所屬機關員工待遇資料，每月抽查 24 件之平均正確率為 100%。

(二) 經費面向績效

1. 績效目標：節約政府支出，合理分配資源

(1) 衡量指標：各機關當年度經常門預算與決算賸餘百分比

項目	98 年度
原訂目標值	0.5
達成度(%)	100
初核結果	★
複核結果	★

績效衡量暨達成情形分析：

本會主管 98 年度預算，經常門預算數 90,311,983,560 元，依經費面向策略績效目標－節約政府支出，合理分配資源－各機關當年度經常門預算與決算數賸餘百分比之預訂目標值 0.5% 計算，賸餘數應為 451,559,918 元；經各機關執行結果，經常門決算數 88,699,157,565 元，賸餘數 1,612,825,995 元，賸餘百分比為 1.79%，超越預定目標。

(2) 衡量指標：各機關年度資本門預算執行率

項目	98 年度
原訂目標值	90
達成度(%)	86
初核結果	▲
複核結果	▲

績效衡量暨達成情形分析：

本會主管 98 年度資本門可支用預算數共 22,352,287,234 元，依經費面向策略績效目標－節約政府支出，合理分配資源－各機關當年度資本門預算執行率之預訂目標值 90% 計算為 20,117,058,511 元，經各機關執行結果資本門實支數(含應付未付數)為 15,807,602,171 元、賸餘數為 1,466,134,963 元，二者加計合共 17,273,737,134 元，經核算其執行率為 77.28%，達成度約為 86%。

(3) 衡量指標：各機關中程施政目標、計畫與歲出概算規模之配合程度

項目	98 年度
原訂目標值	5
達成度(%)	80
初核結果	▲
複核結果	▲

績效衡量暨達成情形分析：

本會主管 98 年度績效目標－節約政府支出，合理分配資源－各機關中程施政目標、計畫與歲出概算規模之配合程度，預訂目標值 5，經本會審慎分配資源結果，99 年概算原報數 117,320,914,000 元，較 99 年中程歲出概算額度 105,370,131,000 元超出 11,950,783,000 元，超出百分比 11.34%，策略計畫與施政目標高度配合，達成目標值 4，達成度 80%。

(4)衡量指標：各機關概算優先順序表之排序與政策優先性之配合程度

項目	98 年度
原訂目標值	5
達成度(%)	100
初核結果	★
複核結果	▲

績效衡量暨達成情形分析：

本會主管 98 年度績效目標－節約政府支出，合理分配資源－各機關概算優先順序表之排序與政策優先性之配合程度，預訂目標值 5，經本會執行結果，概算編報時即已配合施政重點填具優先順序表，且概算優先順序之排序擴及基本需求，又概算優先順序較前之計畫執行率亦較高，爰達成目標值。

(三) 電子化政府績效

1.績效目標：發展科技農業，打造效率優勢產業

(1)衡量指標：農委會全球資訊網使用滿意度

項目	98 年度
原訂目標值	70
達成度(%)	100
初核結果	★
複核結果	★

績效衡量暨達成情形分析：

透過 5,744 份問卷調查結果，資料查核便利性、內容豐富程度、網站整體架構與網頁編排設計、資訊內容更新速度等項目皆超過 83%的滿意度，整體滿意度則高達 89%。

三、策略績效目標相關計畫活動之成本

單位：千元

策略績效目標	相關計畫活動	98 年度	
		預算數	年度預算執行進度(100%)
(一)發展科技農業，打造效率	創新農業數位資訊服務	13,963	100

優勢產業	屏東農業生物科技園區	1,471,132	99.77
	臺灣蘭花生物科技園區	206,319	92.77
	建構安心飲食生活 U 化服務基礎計畫	55,500	100
	農業行動化雙向增值服務平台計畫	75,000	100
	農業科技研發	894,670	100
	農業政策研究及科技管理	541,414	100
	農業電子化	297,852	100
	畜牧業科技研發	290,240	100
	農業生物技術研發	492,164	99.8
	森林及自然資源保育研究	431,104	99.54
	漁業科技研發	286,682	100
	食品科技研發	131,602	99.84
	建立效率與服務之農產運銷體系	338,704	43.7
	設置冷藏庫等運銷加工設備計畫	30,000	94
	畜產試驗所科技研發基礎建設	124,948	96.17
	小計	5,681,294	96.15
(二)建立責任農業，維護健康永續環境	加強 CAS 臺灣優良農產品驗證管理	29,000	98.14
	建立高效高值畜禽產業體系	156,288	100
	加強動物保護	92,482	90.26
	加強畜牧污染防治與斃死畜禽處理	90,000	100
	加強家畜保險業務	38,000	100
	建構產銷履歷之安全體系	9,290	100
	加強農田水利建設	3,345,390	93.72
	水旱田利用調整	11,481,000	93.22
	遠洋漁業管理及產業重整方案	635,964	82.13
	加強漁產品產銷安全管理	8,600	100
	強化沿近海漁業管理與結構調整	275,613	100
	加強動物防疫	141,380	100
	加強動物用藥品質管理	6,171	100
	強化屠宰衛生及肉品檢查制度	270,261	100

防疫檢疫技術研發	588,019	100
坡地防災暨環境資源保育	99,664	99.2
野生物保育	258,175	100
森林生態系經營	444,350	99.78
林業推廣及林地與森林保護	240,300	92.11
綠資源維護	280,000	100
厚植森林資源	851,000	133.41
國有林治理與復育	832,000	92.7
國土保育計畫-1	888,210	100
綠色造林	2,810,000	94.22
國土資訊系統	193,752	100
整體性治山防災	2,120,000	95.34
發展健康精緻農糧產業	84,893	100
發展有機農業	69,600	100
加強農作物產銷安全管理	25,600	100
加強肥料管理及農田地力改善	12,000	100
蔬果、花卉溫網室設施(備)擴增或升級計畫	250,000	100
易淹水地區水患治理計畫 - 上游坡地水土保持	1,998,014	91.86
易淹水地區水患治理計畫 - 農田排水	814,931	90.27
易淹水地區水患治理計畫 - 治山防洪	4,067,513	91.32
石門水庫及其集水區整治計畫-國有林班地治理	211,179	78.26
石門水庫及其集水區整治計畫-山坡地治理	2,214,992	91.01
漁船用油優惠	1,347,451	99.66
水果產業結構調整計畫	302,410	100
稻米產業結構調整計畫	141,729	99.8
茶產業結構調整計畫	45,063	100
調整漁業產業結構強化管理機制計畫	279,715	91.11
養牛產業結構調整計畫	69,719	100
家禽產業結構調整計畫	98,753	100
養豬產業結構調整計畫	142,894	100
建構動物防疫及畜產品安全衛生預警體系計畫	165,764	100

	強化植物有害生物防範措施	142,816	100
	加強動物檢疫	14,686	100
	加強植物防疫	40,074	100
	加強植物檢疫	51,096	101.18
	加強動植物疫病蟲害診斷鑑定	9,505	100
	加強農藥管理	8,261	100
	重大人畜共通傳染病之防檢疫策略研究及推廣	111,320	100
	試驗林示範經營	106,535	99.19
	小計	39,011,422	94.77
(三)強化國際合作，拓展農產外銷	加強國際農業諮商與合作	35,518	100
	加強農產品全球布局行銷	449,744	100
	小計	485,262	100
(四)推動農地改革，建設富麗新農村	推動農地改革促進農地活化利用	60,800	100
	休閒農業加值發展計畫	472,500	95.12
	地區性農業建設與發展-2	40,000	100
	推動農業經營企業化建構高價值產銷體系	105,643	100
	建立富麗新漁村	157,218	100
	林業文化園區	20,000	100
	生態旅遊系統建置發展	776,250	90.52
	建設富麗新農村	1,373,096	83.49
	小計	3,005,507	89.24
(五)健全農民組織，增進農民福利	農業特色產業創新加值	146,134	94.47
	培育農業人力	53,500	100
	建構農村優質生活健康照護體系	80,561	100
	強化農會組織永續經營輔導	184,383	100
	創新鄉村社區人文發展	88,000	100
	發放老年農民福利津貼	49,932,776	100
	農漁民子女就學獎助學金	1,919,387	94.67
	豬隻死亡保險業務計畫	210,000	100
	健全農業金融體系	313,845	100
	辦理政策性農業專案低利貸款	10,000	100
	農民勞動力調整與訓練	31,678	100
	稻穀保價收購	5,748,600	72.51

	補助農民繳交農田水利會費	2,228,600	100
	小計	60,947,464	97.23
(六)加速農業重建，恢復災區產業機能	漁業多元化經營建設	1,698,000	88.36
	國土保育計畫-3	423,923	63.94
	地區性農業建設與發展-3	23,121	0
	農業天然災害救助	1,085,778	521.45
	小計	3,230,822	230.07
合計		112,361,771	

肆、未達目標項目檢討

(一) 績效目標：建立責任農業，維護健康永續環境

1. 衡量指標：蔬果農藥殘留抽驗合格率

原訂目標值：96

達成度差異值：1

未達成原因分析暨因應策略：

未達成原因分析暨因應策略：

持續加強安全用藥輔導及研議擴大作物農藥延伸使用範圍，以避免農民誤用未推薦藥劑。

2. 衡量指標：推動綠色造林面積

原訂目標值：4250

達成度差異值：7

未達成原因分析暨因應策略：

因土地屬私有，是否參與平地造林，取決於民眾之意願，且就土地利用性質而言，農地之選擇生產種類原就多元化，其機會成本、生產附加價值及短期收穫次數均較高，農作改為造林，民眾務必審慎考量。另，就固有農地農作思維，尚無法接受農田改以粗放之造林作業，以致於面積執行進度未達 100%。未來將再積極宣導並鼓勵民眾及企業團體參與造林並請各公家機關提供閒置土地配合造林。

(二) 績效目標：強化國際合作，拓展農產外銷

衡量指標：29 項主力外銷農產品出口值增加金額

原訂目標值：100

達成度差異值：1.3

未達成原因分析暨因應策略：

1. 98 年度受到全球金融風暴影響，全球性消費緊縮造成我國農產品出口衰退；另加上 8 月莫拉克風災重創中南部農業產地，估計農作物損失 34 億元，畜禽損失 13 億元、漁產損失

36 億元，連帶影響下半年農產品外銷供貨，惟石斑魚、蝴蝶蘭、毛豆、及萵苣等品項出口值均較 97 年成長 100 萬美元以上，成長率分別為 281.7%、20%、9.3%及 87.5%。

2.本會積極辦理產業重建工作，99 年度將視各產業恢復外銷供貨情形，推動「強化農產品全球市場深耕計畫」，逐步輔導農產品出口。

（三）績效目標：推動農地改革，建設富麗新農村

衡量指標：振興漁港機能建設

原訂目標值：33

達成度差異值：19

未達成原因分析暨因應策略：

莫拉克颱風影響：莫拉克颱風發生後，漁業署有限之工程人員即受命支援長駐漂流木嚴重阻塞漁港，督導地方政府儘速清除漂流木，在漂流木清理告一段落後，即依規定多次至地方勘查漁港災害復建工程；同樣在地方政府，工程人員亦須優先支援辦理莫拉克颱風災害搶災、救災及勘災等事宜，確已嚴重影響正常年度相關公共建設計畫之執行。尤其對於南部受災嚴重縣市，此部分影響既定漁港工程推行達 3 個月。

（四）績效目標：加速農業重建，恢復災區產業機能

衡量指標：養殖漁業重建

原訂目標值：30

達成度差異值：7.07

未達成原因分析暨因應策略：

1.莫拉克颱風災損初期，依航照圖及資訊系統資料初估速報受災鄉（鎮）魚塭面積約 25,000- 30,000 公頃，經受理審查，符合農業天然災害救助規定之救助面積約 7,584 公頃，符合「莫拉克風災產業輔導專案措施」（簡稱專案措施）之補助面積約 10,179 公頃，故仍有約 7,237- 12,237 公頃（約 1/4）受災魚塭未符規定致無法領取救助或補助而延遲復養工作。

2.因此，98 年底要達成所訂之 30 萬公噸目標，確有其困難度，目標極具挑戰性。

3.為協助受災養殖漁民，漁業署辦理工作包含有「農業天然災害現金救助」、「產業輔導專案措施」、「農業天然災害低利貸款」、「莫拉克風災輔導專案貸款」、「清除淤泥與消毒計畫」及「補助購買魚苗計畫」，協助養殖重建，以回復產業機能，另有關領取復養資材補助，已專案奉准將專案措施辦理期限延長至 99 年 5 月 31 日止，期藉由上開救助工作，可回復至生產目標 30 萬公噸。

（五）績效目標：提升公務人力素質，建構優質行政團隊

衡量指標：依法足額進用身心障礙人員及原住民人數

原訂目標值：1

達成度差異值：13

未達成原因分析暨因應策略：

1.本會於身心障礙者權益保障法第 38 條施行（98 年 7 月 11 日）前，應進用身心障礙人數為 8 人，本會皆超額進用（共 12 人），嗣於 98 年 4 月，1 名具重度身心障礙手冊之職員退休，本會原仍超額進用身心障礙人員（共 10 人），惟該條施行後，本會依法應進用之身心障礙者提高為 11 人，爰造成進用不足額之情形。

2.為因應進用不足額之情形，本會積極尋找可以進用身心障礙人員之機會，除協調會內單位職務出缺或進用臨時人員時優先進用身心障礙者外，於人事室職員參加委任升官等訓練期間，雇用一名具有身心障礙手冊之約僱人員，故本會 98 年 9 月及 10 月即足額進用身心障礙人員。於 98 年 8 月，經簽奉核可，請秘書室以書記職缺協助進用身心障礙人員，惟該書記職缺外補選時經該室甄選結果，應徵人員成績不盡理想，且均非身心障礙人員，爰依公務人員陞遷法相關規定召開甄審會並經主任委員同意重新辦理外補作業，目前已完成甄選及商調作業，調任人員預定 99 年 2 月到職，即可符合足額進用身心障礙者之規定。

（六）績效目標：節約政府支出，合理分配資源

1.衡量指標：各機關年度資本門預算執行率

原訂目標值：90

達成度差異值：14

未達成原因分析暨因應策略：

1.本會補助嘉義縣政府主辦之「香草藥草生物科技園區」，因廠商停工違約導致未能於年度內完成，該案共計保留經費 8 億餘元。

2.部分工程因天候不佳、颱風頻襲等導致發包困難或工程進度落後。

3.未來年度將加強預算執行，俾達成績效管理之目標。

2.衡量指標：各機關中程施政目標、計畫與歲出概算規模之配合程度

原訂目標值：5

達成度差異值：20

未達成原因分析暨因應策略：

1.本會 99 年度額度外歲出概算，係為辦理農業金庫增資案，及配合行政院施政主軸推動精緻農業健康卓越方案等業務。

2.將持續加強歲出概算規模之控制，俾達成績效管理之目標。

伍、推動成果具體事蹟

一、數位時代 98 年「政府網站 20 強」調查結果，本會網站榮獲第 18 名。

二、加強監控稻米污染事件及農田土壤污染事件之灌溉水質監測及追蹤工作。推動跨部會灌溉水質管理維護工作，包括「灌溉渠道污染底泥清除處理業務分工」及「土壤及地下水污染預防與整治推動計畫」，建構功能完善之灌溉水質監測網。

三、2007 年亞太經濟合作組織會議決議，在 2020 年前要再增加會員體區域森林覆蓋面積達 2,000 萬公頃，臺灣身為地球村之一員，願依據相關公約精神，承擔共同之責任，以追求生態環境之永續發展。鑑於「政府資源有限，民間力量無窮」，為擴大民間參與造林途徑，及考量企業團體日益重視社會責任，訂定「企業團體認養公有土地造林管理規範」，成功媒合 56 公頃土地造林。推動社區植樹活動，期望結合社區民眾力量，全面辦理多樣化植樹活動，使全國民眾一起投入植樹綠美化行列，並藉由社區之「點」擴展至全國「面」，建構自然美麗的綠色生活環境，提升居住品質。

四、推動治山防災工作均經整體調查規劃、考量土砂、環境、生態保育等，將有限經費發揮至最大效益，並結合「治山、防災、保育、永續」四個面向，以達到防災減災之目的，98 年度已將台灣地區集水區整治率提高至 39.6%。

五、參加日本、中國大陸及荷蘭等地國際性專業觀賞魚展，經查日本、中國大陸、荷蘭及歐洲等地區 98 年出口值分別較 97 年成長 6.4%、45.3%、78.5%及 18.6%。參加國際性專業花卉展，包括日本、英國、德國、越南及中國大陸，共計 9 場次，累計現場交易金額為 4,500 萬元，預估後續一年交易金額為 6.48 億元，執行績效達 18.4 倍。蝴蝶蘭因成功爭取可帶介質輸美，並成功開發海運長途儲運技術，98 年出口值達 6,268 萬美元，較 97 年成長 20%。於日本、中國大陸、韓國、香港、美加、東南亞及澳洲辦理 30 場次「台灣水果節」宣傳促銷活動，採購金額達 1 億 616 萬元，執行績效達 10.2 倍。

六、日本「臺灣物產館」，迄今營運步入第 4 年，年營業額逐年成長，98 年營業額為新臺幣 8,670 萬元與 97 年比較成長 15.5%，在日本亦逐漸打開臺灣農產品之知名度。香港「臺灣食品廣場」，年營業額逐年成長，98 年營業額為新臺幣 6,647 萬元，與 97 年比較成長 10.8%。

七、根據日本農林水產省統計，日本 98 年 1-10 月累計進口毛豆由我國進口之數量，佔日本總進口量之 39.3%、佔日本總進口值之 42.4%；無論進口量、進口值及單價等均為日本市場之第一位。

八、我國於 98 年 2 月聯合國全球種子庫開幕週年慶上簽署協定，正式成為全球種子庫成員；未來將依協定內容陸續提供水稻、雜糧、蔬菜等共約 1 萬 2 千份種子，俾做為世界作物種原備份保存，為我農業國際合作再創新頁

九、派員參與及觀摩 2009 年亞太種子協會(APSA)年會並爭取 2010 年之主辦權，預計未來將有 1000 人次來台，創造 15 億元商機。

十、成功爭取在台辦理 2010 年「APEC 糧食安全論壇」，提高我國國際能見度及避免邊緣化。推動與美國就再生能源、生物技術訓練、重大人畜共通傳染病及提升原生蔬菜種原利用之合作，並共同協助開發中國家之能力建構與農業發展，98 年度爭取獲得美方同意補助該等計畫經費共計 33,226 美元。

十一、第 8 屆 SPRFMO 籌備會議於 98 年 11 月在紐西蘭奧克蘭召開，我代表團由本會漁業署署長率團參加，積極突破外交困境，未來將可以委員會會員身分參與該組織，享有與公約締約方相當之權利與義務。未來公約生效，我方完成遞交公約批准書面文書後，即可成為會員。

十二、總統於 98 年 1 月及 3 月視察小地主大佃農政策試辦區（臺灣區牧草生產合作社及義竹農會），獲致總統肯定。本政策已於 98 年 5 月 27 日正式擴大辦理，並預計於 99 年起全面推動。

十三、莫拉克風災造成農漁業損失嚴重，規劃從寬、從速、從簡原則以全力動員救助農業災損，截至 98 年底核發救助款 53 億 1,961 萬元，受益農漁戶數 20 萬 2,166 戶。研提「莫拉克颱風災害農業天然災害救助計畫」及「農田、魚塭、漁船（筏）舢舨受災救助計畫」，編列特別預算協助農漁民加速重建步伐。爭取受災農民獲得社會保險優惠照顧。爭取財團法人賑災基金會同意以莫拉克颱風民間善款 5.4 億餘元，協助農委會加發專案措施補助對象農漁民慰助金。

十四、第一屆政府服務品質獎，本會水土保持局及動植物防疫檢疫局高雄分局榮獲入圍獎。

十五、第一屆國家出版獎，本會特有生物研究保育中心榮獲特優獎及入選獎 2 項、水土保持局榮獲評審特別獎、林務局榮獲入選獎 2 項。

陸、績效總評

一、績效燈號表（「★」表示綠燈；「▲」表示黃燈；「●」表示紅燈；「□」表示白燈。「初核」表示部會自行評估結果；「複核」表示行政院評估結果。）

（一）業務構面

策略績效目標		項次	衡量指標	初核	複核
一	發展科技農業，打造效率優勢產業	1	農業技術移轉及專利權獲證項數	★	★
		2	植物品種權取得項數	★	★
		3	推廣優良畜禽及水產種原之產值	★	★
		4	屏東農業生物技術園區進駐廠商投資金額	★	★
		5	推廣旱作管路灌溉之節約用水量	★	▲
二	建立責任農業，維護健康永續環境	1	CAS 驗證產品項數	★	★
		2	共同運銷蔬果符合吉園圃驗證比率	★	★
		3	蔬果農藥殘留抽驗合格率	★	▲
		4	通過驗證有機農業生產面積	★	★
		5	通過產銷履歷驗證之農漁畜產品數量	★	★
		6	良質米生產比率	★	★
		7	果實蠅平均密度	★	★
		8	灌溉水質監測合格率	★	★

		9	推動綠色造林面積	▲	▲
		10	整體性治山防災	★	▲
三	強化國際合作，拓展農產外銷	1	29項主力外銷農產品出口值增加金額	★	●
		2	設置外銷花卉專區面積成長率	★	★
		3	外銷蔬果符合吉園圃驗證比率	★	★
		4	推動農、漁業諮商與國際農業合作	★	★
四	推動農地改革，建設富麗新農村	1	休閒農場取得許可登記證家數	★	★
		2	吸引農業休閒旅遊人次	★	★
		3	推動農業休閒旅遊創造農村就業機會數	★	★
		4	推動農村社區活化再生	★	★
		5	振興漁港機能建設	▲	▲
		6	農地租賃筆數	★	★
五	健全農民組織，增進農民福利	1	農業教育訓練參訓者之滿意度	★	★
		2	農業推廣輔導人次	★	★
		3	農漁會信用部逾放比	★	▲
		4	加強辦理政策性農業專案貸款	★	★
六	加速農業重建，恢復災區產業機能	1	養殖漁業重建	▲	▲
		2	莫拉克颱風農業天然災害救助	★	★

(二) 內部管理構面

策略績效目標		項次	衡量指標	初核	複核
一	提升公務人力素質，建構優質行政團隊	1	推動績效管理制度	★	★
		2	機關年度預算員額增減率	★	★
		3	依法足額進用身心障礙人員及原住民人數	▲	▲
		4	推動終身學習	★	★
		5	各主管機關於人事局人事資料考核系統抽查員工待遇資料正確率	▲	★
二	節約政府支出，合理分配資源	1	各機關當年度經常門預算與決算賸餘百分比	★	★
		2	各機關年度資本門預算執行率	▲	▲
		3	各機關中程施政目標、計畫與歲出概算規模之配合程度	▲	▲

		4	各機關概算優先順序表之排序與政策優先性之配合程度	★	▲
三二	發展科技農業，打造效率優勢產業	1	農委會全球資訊網使用滿意度	★	★

二、績效燈號統計

構面	年度		98	
	燈號		項數	比例(%)
業務構面	綠燈	初核	28	90.32
		複核	23	74.19
	黃燈	初核	3	9.68
		複核	7	22.58
	紅燈	初核	0	0.00
		複核	1	3.23
	白燈	初核	0	0.00
		複核	0	0.00
	小計	初核	31	100
		複核	31	100
內部管理構面	燈號		項數	比例(%)
	綠燈	初核	6	60.00
		複核	6	60.00
	黃燈	初核	4	40.00
		複核	4	40.00
	紅燈	初核	0	0.00
		複核	0	0.00
	白燈	初核	0	0.00
		複核	0	0.00
	小計	初核	10	100
複核		10	100	
整體	燈號		項數	比例(%)
	綠燈	初核	34	82.93
		複核	29	70.73
	黃燈	初核	7	17.07
		複核	11	26.83
	紅燈	初核	0	0.00
		複核	1	2.44
	白燈	初核	0	0.00
		複核	0	0.00

	小計	初核	41	100
		複核	41	100

三、績效燈號綜合分析

(一) 本年度與前年度比較分析

98 年度總計 41 項衡量指標，依據燈號評估標準，初評綠燈者 34 項（82.93%），為目標達成 98%以上或超越，且確有結果面之良好績效產出；黃燈 7 項（17.07%），係因目標達成度在 80%以上，未滿 100%或目標雖達成惟挑戰性低者。97 年度總計 54 項衡量指標，行政院核定綠燈 35 項（64.8%），黃燈 17 項（31.5%），紅燈 2 項（4.0%）。

柒、附錄：前年度行政院複核綜合意見辦理情形

一、發展優質農業，提升國際競爭力方面：輔導國際漁業合作漁船達成率 96.5%，未達原定目標值，惟國際合作為遠洋漁業發展最重要策略之一，為確保我漁船作業漁場與遠洋漁業相關產業發展，仍應加強政府雙邊漁業合作諮商、與國際漁業組織協商及輔導業者透過民間管道等，與鄰近國家進行漁業合作，並充分掌握及協助周邊產業發展。

辦理情形：因 97 年油價飆漲，造成許多漁船未出海作業，故達成率未達標準。為協助業者度過難關，農委會漁業署參考其他先進國家採取短期獎勵措施之做法，報奉行政院 97 年 12 月核定，後續公告「促進遠洋漁船海上作業提升產業競爭力實施作業要點」獎勵遠洋漁船海上作業措施期限為 98 年 1 月至 99 年 6 月，期能提升國際漁業合作漁船達成率。

二、發展安全農業，保障消費者權益方面：為防杜豬隻口蹄疫發生及加強家畜屠宰衛生檢查，建議加強控管肉類食品衛生安全標準及非法進口家畜之查緝，並利用「衛生署、農委會、環保署環境保護與食品安全通報及應變處理流程機制」，加強查察不法業者，以維護消費者權益。如於實施家畜屠宰衛生檢查遭受暴力脅迫，應即會同警察機關處理，務以落實畜禽屠宰衛生檢查政策與法制，貫徹執行，維護政府公權力及所有民眾的健康。

辦理情形：

1. 屠宰衛生檢查成果：本會委託財團法人中央畜產會招聘經訓練合格之屠宰衛生檢查人員，於全國 60 場家畜屠宰場以及 40 場家禽屠宰場，派有約 451 名經訓練合格之屠宰衛生檢查人員駐場，逐隻進行屠宰衛生檢查，98 年度共計檢查豬、牛、羊等家畜 822 萬餘頭及雞、鴨、鵝等家禽 2 億 2360 萬餘隻，確保食用肉品之衛生安全。

2. 查緝成果：98 年度直轄市、縣(市)政府共進行宣導工作 1060 場次，查緝違法屠宰行為 821 次，查獲違法屠宰或販賣未經衛生檢查肉品計 41 件，累計銷毀家禽屠體 4661 隻(雞 3884 隻、鴨 495 隻、鵝 282 隻)及 15 噸肉品(10 噸畜肉、5 噸禽肉，均予以沒入處理，以避免流入市面供人食用。

3. 另 98 年係依據行政院安康專案業務分工，配合財政部關稅總局、行政院海岸巡防署、內政部警政署、法務部調查局及其所屬等查緝機關，協助其等銷燬緝獲沒入之畜禽產品 9,777.7 公斤，活動物 362 隻，隔離、銷燬及處理場所之消毒 194 次，並採檢送農委會家畜

衛生試驗所進行重大動物傳染病檢測 23 次，惟均未檢出病原，對遏阻走私及防範海外動物傳染病入侵國內具有顯著績效。

三、發展休閒農業，提高鄉村生活品質方面：為促進休閒農漁業及森林旅遊之轉型及創造農村就業機會，鼓勵青年返鄉就業以減少失業率，建議妥為規劃農漁業轉型配套措施，除強化發展休閒農漁業之量能，並持續透過媒體宣導行銷，將農漁村休閒產業活動與觀光產業結合，達成綠色優質休閒產業創造農村就業機會目標。

辦理情形：

1.為落實精緻農業健康卓越方案，本會除持續辦理農村休閒環境之改善外，另推動休閒農場服務品質認證工作，加強休閒農業資訊服務網絡之整合，期建構友善舒適之農村旅遊環境；此外，亦輔導提升田媽媽料理班特色及開發多元農村旅遊伴手，並積極參與國內外旅展，以推廣農村主題遊程。98 年度本會計籌辦「台北國際旅展」、「新社花海行·花香伴溫情」及「農情台九線·花東花海行」等項農業主題行銷活動，並與旅遊業者異業結盟及整合休閒農村周邊觀光資源，推出「樂活田園饗宴·2 食 1 泊遊」、「養生紓壓之旅」及「賞花列車花東行」等套裝行程，對於帶動全國休閒產業之發展有實際助益。據統計，98 年農村休閒旅遊人數近 1,000 萬人次，創造 1,379 個就業機會，整體休閒農業及農村旅遊產值達 55 億元。

2.為鼓勵青年返鄉就業，以減少失業率，98 年度辦理青年農場見習，公布 80 家農場，223 個職缺資訊於網站，提供民眾報名，共成功媒合 130 人於農場及產銷班見習及工作。調查訪問 81 位見習學員，99%受訪者對參與農場見習表示滿意，表示見習期間除有穩定收入外，可學習農業相關技術、知識及農場經營管理，93%受訪者有意願繼續從事農業相關工作。

3.98 年度除補助辦理漁業產業文化活動 25 場次及 20 場次人力培訓課程外，另依行政院評核意見，整合各地漁村產業、人文、景點，規劃製播休閒漁業電視節目「漁樂新視界」，推廣全台 20 條休閒漁業旅遊動線，並製作 DVD 影片及導覽手冊，於日後發送相關單位，宣傳行銷漁村生態旅遊，活絡漁村產業、創造地方就業機會，促進地方經濟發展。

4.結合森林遊樂區及自然步道周邊山村文化及地區農特產品特色，並透過生態旅遊策略聯盟之運作，培育社區參與生態旅遊服務工作，活絡產業人文，增加社區之就業機會。

四、發展生態農業，促進資源永續利用方面：

1.臺灣沿近海域漁場建構量實績遠低於原定目標值，建議以整體務實的角度，訂定漁場改善及建構之經營策略，從全方位營造豐富多樣的漁業資源生物環境構思，擬訂符合多樣性、永續性及及產值化的相關目標值，有效營創漁場環境並豐富生物資源。

2.政府實施造林政策多年，請檢討評估造林效益，以作為後續推動之參考。

辦理情形：

(1) 有關本指標未達原訂目標部份，係因國內部分學者質疑人工魚礁建構漁場之政策，後經行政院永續會決議縮小工作規模，惟本會已提出相關政策說明，並將進行科學評估，以對外說明。

(2) 造林目標係朝高山保育、坡地復育及平地與海岸造林方向考量，以落實國土保安及維護生態，94 年至 98 年共完成造林 11,062 公頃，相當於 442 座大安森林公園面積，或平均每人增加 4.81 平方公尺綠地，就森林之公益功能來看，新植及撫育累積有 787,650 公噸的二氧化碳減量效益，而山坡地造林更可有涵養水源 11,804,400 立方公尺之公益效益，各項造林說明如下：

A.劣化地復育：加強崩場地、火災跡地、土壤退化區及濫墾地收回等復育工作，保育國土資源，選擇原生之深根樹種，營造多樣性生態環境，儘速恢復林地生機，維護國土保安及水源涵養等功能。94 年至 98 年完成劣化地復育 2,525 公頃。

B.海岸及離島造林：加強營造海岸保安林，對於本島海岸環境敏感脆弱地區形成綠色防護網，減緩季風對沿海地區之影響。同時針對已老化之木麻黃造林地辦理林相整理，營造複層林相，提高森林生物多樣性，建造海岸景觀環境林，兼具防風、遊憩及教育功能。另加強離島地區造林，健全生態環境，營造離島之綠與美，增加綠色觀光資源。94 年至 98 年完成海岸林新植 378 公頃及離島造林 254 公頃。

C.平地造林：為因應我國加入 WTO 後，國內農業產業結構面臨調整，因此針對灌溉系統缺乏、雜糧旱作地等不具競爭力農地，輔導農民造林，配合獎勵與補助，提高其造林意願，藉以紓解競爭力較差之農產品產銷失衡現象。94 年至 98 年完成 7,151 公頃。

D.山坡地獎勵造林：全民造林自 94 年度起停辦新植造林業務，惟依據森林法第 48 條之授權規定，農委會於 97 年 9 月 5 日會同行政院原住民族委員會公告獎勵輔導造林辦法。97 年及 98 年推動山坡地獎勵造林面積 754 公頃。

E.綜上，各項造林工作均有其政策目標及目的，亦的確可發揮森林公益效能，經檢討確有實施之必要。

五、加強農業綜合發展，增進農漁民福祉方面：為民服務案件之統計，顯示農民對農業政策及相關措施仍有諸多疑義或待解決問題，建議將各類案件彙整分析，並提出解決因應之道，以確實解決農民權益問題。

辦理情形：

1.本會 97 年為民服務案件總計 2390 件，其中屬行政興革之建議者占 9.7%，屬行政法令之查詢者占 18.3%，屬行政違失之舉發者占 7.1%，屬行政權益之維護者占 11.5%，屬索取服務資訊者最多占 53.4%。

2.經彙整分析，其中以索取服務資訊等為民服務案件占多數，本會均於辦理期限內回覆並提供完整服務資訊；至於行政法令之查詢，本會除對法令公告宣導外，對民眾之詢問均詳予回覆，以解決民眾之疑義，若非屬本機關業管或涉及他機關業務時亦儘速函轉他機關辦理；對於行政興革之案件本會各主辦單位均分析其可行性並納入施政參考，並函謝建議之民眾；行政違失之舉發則多為民眾檢舉網路非法販賣寵物或虐待動物等案件，本會均向相關網路業者查證，並責成地方主管機關進行查察，對於虐待動物案，本會每年除持續辦理對犬隻繁殖場加強管理外，並請各縣市政府進行全面查核及輔導，俾全面落實動物保護法，另，對於虐待動物之行為亦依動物保護法規定處以罰鍰，以有效遏阻動物虐待情事發生；行政權益之維護則多為農民為老農津貼或農漁民子女獎學金案件，多因不符申請資格，均詳實告知原因。

3.本會受理人民陳情案件係秉持傾聽民眾心聲，廣納建言之態度謹慎處理，為落實依法行政，保護人民合法權益，所有為民服務案件均予以歸類審慎處理，且均能於期限內辦結。

六、促進民間參與公共建設面向方面：建議就權管之促參公共建設類別，包含重大商業(農產物流中心)及農業設施(包含畜禽屠宰場、農產品批發市場、農業科技園區、防疫檢疫相關設施、森林遊樂區、農業推廣設施、漁港區域內各項設施)等，積極檢視可以擴大民間參與之案源，並訂定具有前瞻性之全年度預計簽約目標值，以期能及早提供優質公共服務予國人。

辦理情形：

1.本會原預訂於 97 年完成簽約之案件，多因公告數次流標、議約不成等因素，以致無法順利完成簽約，而報請工程會同意撤案或必須順延招商時程。

2.由於促參案件成功與否，深受計畫內容可收益性之影響。且查本會部分案件具有國土保安、資源復育等公益性目標而較不具自償性，故仍須視個案性質審慎評估方能擇定適當辦理方式。將持續檢討本會相關單位(機關)各項設施，以符合適法性、自償性及政策優先性原則前提下，配合評估機制篩選可行性較高案件提報推動，以引進民間資源提升公共建設服務品質，落實政策目標。

七、人力面向方面：97 年度推動各類預算員額管理、超額人力控管情形之配合度等指標均達成效，請賡續落實員額精簡。茶葉改良場臺東分場及魚池分場連續 4 個月以上(含)未足額進用原住民，建請加強督導並積極協助所屬機關足額進用。

辦理情形：

經查茶業改良場臺東分場及魚池分場不足額進用原住民，係因地處偏遠，不易覓得適合原住民人選，致有不足額進用之情形。本會除持續請上開機關於公開甄選時加強宣傳，亦請其於職務出缺時，將職缺列入原住民特考名額，以符進用之規定。99 年 1 月臺東分場已足額進用原住民，魚池分場則不足額進用 1 人，因正式編制人員未出缺，已公開上網招募臨時人員。

八、經費面向方面：經常門預算賸餘率較 95 及 96 年度實際平均賸餘率為低，請加強擷節經常支出；另資本門預算執行率未達原定目標值，請加強執行資本門預算。98 年度編報中程施政計畫經費總數遠超出其中程歲出概算額度，鑒於近年來中央財政狀況仍屬拮据，嗣後編報中程施政計畫仍宜配合中程歲出概算規模，並本零基預算精神核實編列。

辦理情形：

1.本會 98 年經常門賸餘百分比為 1.79%，超過目標值，且較 96 及 97 年度平均賸餘率高，本會未來亦將持續加強擷節經常支出。

2.本會 98 年資本門執行率為 77.28%，係部分工程因天候不佳、颱風頻襲等致進度落後，本會將持續趕辦進度落後之工程，並加強各工程案件之先期規劃，以利資本門預算之執行。

3.本會 99 年度額度外歲出概算，係為辦理農業金庫增資案，及配合行政院施政主軸推動精緻農業健康卓越方案等業務，本會將持續加強歲出概算規模之控制，並本零基預算精神核實編列。

捌、行政院評估綜合意見

一、發展科技農業，打造效率優勢產業方面：農業技術移轉及專利權獲證項、植物品種權取得項數、推廣優良畜禽及水產種原之產值及屏東農業生物技術園區進駐廠商投資金額等 4 項皆達成原訂目標值，有效帶動農業技術升級並促進經濟效益。推廣旱作管路灌溉之節約用水量已達預定目標，惟推廣面積與 97 年度約略相當。鑑於管路灌溉設施，對農業經營上之效益有提高及確保作物產量與品質、增加及保障農戶耕作收入、提高農戶耕作及投資農作物生產之意願等助益，建議持續加強推廣。另鑑於經濟國際化與貿易自由化對國內農業可能產生的衝擊，為強化產業優勢及保障農民生計，建議研擬完善之輔導及配套作法。

二、建立責任農業，維護健康永續環境方面：為保障消費者食品安全，並兼顧環境永續發展，賡續推動 CAS 驗證、吉園圃驗證、有機農業發展、產銷履歷驗證、良質米生產及灌溉水質監測等責任農業制度，執行成果均達成原訂目標值，成效良好。惟蔬果農藥殘留抽驗件數合格率未完全達成原訂目標值，建議儘速研提解決對策，結合民間監督力量，喚醒消費者意識，透過從產地到消費端的共同努力，以提升檢驗合格率；為生態永續發展，年度內推動平地造林 3,953 公頃，未達原訂目標值，建議針對落後原因研提對策，並從整體國土保育及治山防災之觀點，與上游之巡山、造林、護林等工作統合推動；98 年度辦理土石災害防治、突發性災害治理及工程維護等工作，受益面積雖達原訂目標值，惟歷經莫拉克颱風所帶來的重大災情，實施方案建議因應異常氣候，宜採取前瞻思維、預防規劃以推動整體治山防災工作。

三、強化國際合作，拓展農產外銷方面：積極參與各項農漁業談判及諮商會議，業超越原訂目標值，有助於促進農業技術合作，爭取農漁業利益及產業發展空間。外銷花卉設置專區成長及外銷蔬果符合吉園圃驗證比率，亦均超越原訂目標值，成效良好，惟主力外銷農產品出口值未達原訂成長之目標值，顯有加強宣導促銷之努力空間；另針對國內時有農產品滯銷問題，建議除持續建立完整的產銷合一體系外，亦可朝建立優良品牌形象邁進，拓展國際市場以解決國內農產品滯銷與價格的問題。

四、推動農地改革，建設富麗新農村方面：透過輔導休閒農場取得許可登記證、推動農村社區活化及農地租賃，有效吸引農業休閒旅遊人次，並創造農村就業機會。惟振興漁港機能建設未達原訂目標，鑑於沿近海漁業資源已呈現過度利用之現象，再加上沿海地區及海上休閒遊憩活動的興起，漁港的轉型與改建刻不容緩，建議加強漁港及周邊軟硬體設施建設，供漁業及觀光多元化使用。

五、健全農民組織，增進農民福利方面：農業教育訓練參訓者之滿意度及農業推廣輔導人次均超越原訂目標值，對於提升農民專長、普及農業體驗及發展農村特色，確有助益；辦理政策性農業專案貸款貸放率超越原訂目標值，有效減輕農漁民利息負擔並協助重大農業政策之推動；另農漁會信用部逾放比雖已持續改善，惟逾放比較諸一般金融機關仍偏高，為健全農漁會信用部體質，降低營運風險，請持續加強改善。

六、加速農業重建，恢復災區產業機能方面：莫拉克颱風農業天然災害救助已於 98 年度內全數撥付，超越原訂目標值；惟養殖漁業重建工作，98 年度生產量 27 萬噸，未達原訂

目標值，建議在兼顧漁民生計與國土保育之前提下，積極協助養殖漁業重建；另針對下陷地區養殖漁業，建議予以輔導轉型，以改善沿海地區地層下陷及淹水問題。

七、電子化政府方面：依農業知識主題及分眾需求，使大眾能透過網路有系統性地獲取知識，並持續蓄積各單位研發及推廣知識文件，充實農業產銷知識庫內容，期藉知識分享創造新知識，相關努力值得肯定。

八、在人力面向方面：98 年度推動各類預算員額管理、超額人力控管情形之配合度等指標均達成效，請賡續落實員額精簡。茶葉改良場及魚池分場連續 3 個月未足額進用原住民，請加強督導並積極協助所屬機關足額進用。

九、在經費面向方面：經常門預算賸餘率達原訂目標值，有效擷節經常支出；另資本門預算執行率未達原訂目標值，請加強執行資本門預算。99 年度編報中程施政計畫經費總數超出其中程歲出概算額度，鑑於近年來中央財政狀況仍屬拮据，嗣後編報中程施政計畫建議配合中程歲出概算規模，並本零基預算精神核實編列。